



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

nr. 1867 D.P.S.G.
Data 15.07.2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
15.07.2003

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de domnul senator Petre Roman, aparținând Grupului parlamentar al PD.

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă propune modificarea articolului 7 din *Legea nr.115/1996 pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici*, precum și modificarea anexei la Titlul I din *Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*.

Potrivit inițiatorului, aceste modificări sunt necesare „*pentru restabilirea unei minime încrederi în sinceritatea și onestitatea legislativului în ceea ce privește obligația clasei politice de a da socoteală cetățenilor pentru toate aspectele activității sale*”.

II. Observații și propuneri

1. **Art.7**, așa cum se propune a fi reformulat prin această inițiativă legislativă, va permite declanșarea controlului asupra averii atunci când există o diferență vădită între averea declarată la data investiției sau numirii în funcție și cea dobândită pe parcursul exercitării funcției.

Acest text nu poate fi acceptat, deoarece ar încălca dispoziția art.41 alin.(7) din Constituție, înlăturând prezumția dobândirii licite a averii și, implicit, prezumția de nevinovăție. Prin urmare, chiar dacă diferența se va datora unei moșteniri, donații sau oricărui alt mod de dobândire legală, persoana în cauză va avea obligația „*de a furniza explicații cu privire la aceste diferențe*”. În text nu se precizează însă în ce vor consta aceste explicații și cui se vor furniza.

Pe de altă parte, în timp ce modul în care este formulat alineatul (1) conduce la idee declanșării din oficiu a controlului, în ipoteza reglementată de alineatul (2) se trimite la procedura prevăzută de lege. Or, alin. (4) al art.6 din Legea nr.115/1996, astfel cum a fost modificat prin Legea nr.161/2003, prevede în mod expres cazurile în care procedura de control se declanșează din oficiu.

2. Referitor la declarația de avere cuprinsă în **anexa** la Titlul I al Cărții II din Legea nr.161/2003, precizăm că aceasta a fost deja modificată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*. Această ordonanță de urgență prevede obligativitatea declarării, în termen de 30 de zile de la data intrării sale în vigoare, a *cuantumurilor depozitelor și conturilor curente, în valută sau în lei, în țară sau în străinătate, a căror valoare însumată depășește echivalentul a 10.000 euro*.

Efectivele de animale și păsări introduse de inițiatorul propunerii legislative la pct.II din declarație, precum și bunurile mobile prevăzute la pct.IV.2 și IV.3 pot fi evidențiate la pct.IV și, respectiv, VI din declarația de avere cuprinsă în anexa la Titlul I al Cărții II din Legea nr.161/2003 și, în consecință, modificarea anexei nu se justifică.

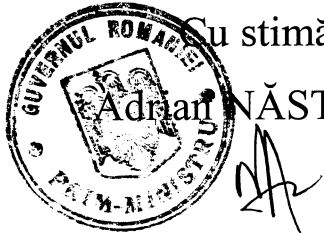
3. Din punct de vedere al tehnicii legislative precizăm că, deși atât în titlul inițiativei legislative, cât și în cuprinsul art. I se face referire la modificarea Legii nr.161/2003, în realitate, propunerea de la art. I pct.1 privește modificarea art.7 din Legea nr.115/1996, articol care nu a făcut obiectul Legii nr.161/2003.

Or, conform art.58 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative „*dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține promovarea propunerii legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului